

**Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека  
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ  
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА  
ПО ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ**

**Доклад  
об осуществлении федерального государственного санитарно-  
эпидемиологического надзора, федерального государственного  
надзора в области защиты прав потребителей, федерального  
государственного контроля за соблюдением требований  
законодательства об энергосбережении и повышении энергетической  
активности Управления Федеральной службы по надзору в сфере  
защиты прав потребителей и благополучия населения  
по Еврейской автономной области за 2014 год**

г. Биробиджан  
2015

## Содержание

|                                                                                                                                                                        |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Организация государственного контроля (надзора)                                                                                                                     | 3  |
| 2. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)                                                                                               | 9  |
| 3. Проведение государственного контроля (надзора)                                                                                                                      | 11 |
| 4. Действия Управления Роспотребнадзора по Еврейской автономной области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений | 13 |
| 5. Анализ эффективности государственного контроля (надзора)                                                                                                            | 17 |
| 6. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)                                                                                             | 20 |

## **1. Организация государственного контроля (надзора)**

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области (Управление Роспотребнадзора по ЕАО – далее Управление) состоит из 3 отделов в Управлении и двух Территориальных отделов:

- отдел санитарно-эпидемиологического надзора и защиты прав потребителей;
- отдел юридического и нормативно-методического обеспечения;
- отдел организации обеспечения деятельности, бухгалтерского учета и отчетности;
- Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Еврейской автономной области по Сидовичскому и Облученскому районам;
- Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Еврейской автономной области по Октябрьскому и Ленинскому районам.

До 2012 года выполнение функций осуществлялось в соответствии с Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 30.05.2006 № 143 с изменениями, утвержденными приказом от 10.07.2006 № 191.

В 2012 году приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 10.07.2012 № 742 было утверждено новое Положение об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области.

Положение было изменено в связи с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2005 № 452 «О типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти», постановлением Правительства РФ от 19.01.2005 № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти», постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

Обеспечивает деятельность Управления Роспотребнадзора по ЕАО и привлекается в качестве экспертов Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Еврейской автономной области» и его два филиала: филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО в Облученском и Сидовичском районах» и филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО в Ленинском и Октябрьском районах».

В состав ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО» входит 15 отделов и два филиала в территориях области:

- административно-управленческий медицинский персонал:
  - отдел организации деятельности;
  - отдел социально-гигиенического мониторинга;
  - отдел организации экспертиз, исследований, испытаний;
  - отдел санитарно-гигиенических экспертиз;
  - санитарно-гигиеническая лаборатория;
  - отдел эпидемиологических экспертиз;
  - дезинфекционный отдел;
  - паразитологическая лаборатория;
  - вирусологическая лаборатория;
  - бактериологическая лаборатория
- административно-управленческий немедицинский персонал:
  - бухгалтерия;
  - отдел кадров и организация делопроизводства;
  - отдел обеспечения деятельности учреждения;
  - режимно-секретный отдел;
  - отдел по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям.

Полномочия определены согласно Уставу Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Еврейской автономной области», утвержденному приказом руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 18.03.2011 № 250 «Об утверждении устава Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Еврейской автономной области».

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО» и его филиалы аккредитованы по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, обеспечению защиты прав потребителей и потребительского рынка, свидетельство об аккредитации № 66-АК от 03.03.2010.

Кроме того, все лаборатории ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО» и его филиалов аккредитованы, имеют аттестат аккредитации № РОСС RU.0001.510576 от 15.09.2014.

В 2014 году проведено 2 инспекционные проверки, которые подтвердили компетентность лабораторий.

Лаборатории микробиологического профиля (бактериологическая, вирусологическая, паразитологическая) имеют лицензии на деятельность, связанную с использованием микроорганизмов:

- лицензия на деятельность, связанную с использованием возбудителей инфекционных заболеваний 2-4 групп патогенности, регистрационный № 77.99.15.001.Л.001215.10.05 от 13.10.2005, действие лицензии продлено на срок до 13.10.2015 на основании решения лицензирующего органа от 13.10.2010;

- лицензия на осуществление медицинской деятельности № ФС-79-01-000231 от 18.09.2014 (бессрочно);

Федеральное государственное унитарное предприятие «Профилактика» в ЕАО, действует на основании Устава, утвержденного приказом руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 16.03.2005 № 350 с изменениями от 24.02.2010 № 64, от 11.03.2010 № 88.

Административные регламенты, которыми руководствуется в своей деятельности Управление Роспотребнадзора по ЕАО:

- Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров, утвержден приказом Роспотребнадзора от 16 июля 2012 г. № 764;

- Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по выдаче на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, санитарно-эпидемиологических заключений, утверждён приказом Роспотребнадзора от 18 июля 2012 г. № 775 (в ред. Приказов Роспотребнадзора от 15.01.2013 N 8, от 02.04.2013 N 185, от 14.05.2014 N 405);

- Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по государственной регистрации впервые внедряемых в производство и ранее не использовавшихся химических, биологических веществ и изготавливаемых на их основе препаратов, потенциально опасных для человека (кроме лекарственных средств); отдельных видов продукции, представляющих потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств); отдельных видов продукции, в том числе пищевых продуктов, впервые ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза, утверждён приказом Роспотребнадзора от 23 июля 2012 г. № 781 (в ред. Приказов Роспотребнадзора от 18.12.2012 N 1173, от 30.08.2013 N 630, от 16.07.2014 N 779) ;

- Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности), утвержденный приказом

Роспотребнадзора от 18.07.2012 N 773 (в ред. Приказов Роспотребнадзора от 19.12.2012 N 1182, от 26.06.2013 N 433, от 19.06.2014 N 493);

- Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах, утвержденный приказом Роспотребнадзора от 18.07.2012 № 771 (редакция от 21.06.2013);

- Административный регламент предоставления Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной услуги по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг согласно перечню, предусмотренному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. N 584, утвержденный приказом Роспотребнадзора от 19.07.2012 N 779 (в ред. от 16.10.2013);

- Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах, утвержденный приказом Роспотребнадзора от 18.06.2014 N 489;

- Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются для медицинской деятельности), утвержденный приказом Роспотребнадзора от 27.12.2013 N 987;

- временный регламент взаимодействия ТУ Управления Роспотребнадзора по ЕАО и ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО» при выполнении основных функций по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия человека и защиты прав потребителей, утверждённый приказом руководителя ТУ Роспотребнадзора по ЕАО № 3 от 20.01.2006,

- регламент взаимодействия Управления Роспотребнадзора по ЕАО и Управления внутренних дел ЕАО», утвержденный приказом Управления Роспотребнадзора по ЕАО и УВД от 12.01.2007 № 1/17.

На 01.01.2015 в Управлении Роспотребнадзора по ЕАО действуют следующие соглашения о взаимодействии в части взаимодействия при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

- соглашение о порядке взаимодействия Управления Роспотребнадзора по ЕАО и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО» по вопросам защиты прав потребителей от 24 марта 2011 года;
- положение о порядке взаимодействия с Дальневосточным территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту от 2012 года;
- соглашение о взаимодействии с Управлением Министерства внутренних дел России по ЕАО от 2012 года;
- соглашение с Некоммерческим партнерством «Организация предпринимателей по экономическому развитию ЕАО» от 2010 года.
- соглашение о порядке информационного взаимодействия Управления Роспотребнадзора по ЕАО и Биробиджанской таможней от 13.03.2011;
- соглашение о взаимодействии Управления Роспотребнадзора по ЕАО и управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю, Еврейской автономной и Сахалинской областям от 20.06.2011;
- соглашение № 84 от 09.06.2011 между управлением по опеке и попечительству ЕАО и Управлением Роспотребнадзора по ЕАО;
- соглашение между управлением промышленности и потребительского рынка правительства ЕАО и Управлением Роспотребнадзора по ЕАО от 26.05.2011;
- соглашение о взаимодействии УФССП России по ЕАО и Управлением Роспотребнадзора по ЕАО от 29.03.2011 № 28/111;
- соглашение о порядке взаимодействия Управления Роспотребнадзора по ЕАО с Межрегиональной общественной организацией «Защита прав потребителей» от 15.03.2010;
- соглашение о взаимодействии с Некоммерческим партнерством «Организация предпринимателей» по экономическому развитию ЕАО» от 13.12.2010;
- соглашение о порядке обмена информацией и взаимодействия Главного Управления МЧС России по ЕАО и Управления Роспотребнадзора по ЕАО при решении задач в области прогнозирования, предупреждения и ликвидации ЧС от 20 мая 2010 года;
- соглашение о взаимодействии с управлением ветеринарии при правительстве ЕАО по вопросам профилактики болезней, общих для человека и животных;
- соглашение о сотрудничестве с Управлением Росздравнадзора по ЕАО от 01.09.2009;
- соглашение о порядке взаимодействия с Управлением Федеральной антимонопольной службы по ЕАО от 05.08.2010;

- соглашение о взаимодействии с ФГУН ТНТТКИП Роспотребнадзора от 2010 года;
- договор о взаимодействии с ООО «Центр сертификации ЕАО» от 01.10.2008;
- соглашение о взаимодействии по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия на территории ЕАО с Управлением по труду правительства ЕАО от 27.05.2008;
- соглашение о взаимодействии по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия на территории ЕАО с управлением здравоохранения правительства ЕАО от 03.03.2008;
- соглашение о взаимодействии с прокуратурой ЕАО от 26.03.2008;
- соглашение о порядке взаимодействия с муниципальным образованием «Биробиджанский муниципальный район» от 01.02.2008;
- соглашение о взаимодействии с Биробиджанской таможней от 27.02.2008;
- соглашение о взаимодействии с отделом по государственному экологическому контролю по ЕАО Хабаровского межрегионального управления по технологическому и экологическому надзору от 2005 года;
- соглашение с отделом ФМС по ЕАО от 2006 года;
- соглашение с правительством ЕАО от 2006 года;
- соглашение с Управлением Роспотребнадзора по Приморскому краю при осуществлении надзора за ЛОК от 2005 года,
- план взаимодействия между Службой в г. Биробиджане Пограничного управления ФСБ России по Хабаровскому краю от 14.12.2013,
- соглашение с Дальневосточным ТО Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту от 11.01.2013,
- соглашение с Госжилинспекцией ЕАО от 10.01.2013,
- соглашение с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Еврейской автономной области от 2013 года
- оглашение о взаимодействии и координации деятельности с Управлением ФСБ РФ по ЕАО от 26.11.2014,
- соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Главным управлением Министерства юстиции РФ по Хабаровскому краю и ЕАО от 28.10.2014 № 15 и др.

Управление Роспотребнадзора по ЕАО на основании действующих соглашений при проведении мероприятий по контролю взаимодействует как с другими органами государственного контроля (надзора), так и с муниципальными органами.

Из общего числа проведенных проверок (плановых и внеплановых) в 2014 году – 2 проверки были проведены с другими органами государственного контроля, в том числе с органами пожарного надзора, ФОМСа, прокуратуры, комитета образования, управления здравоохранения правительства ЕАО и др. (в 2013 - 7 , в 2012 году – 31, в 2011 году – 26, в 2010 году – 166). Совместные проверки проводились, в

основном, с муниципальными и государственными органами при приемке образовательных учреждений, с другими государственными органами - при проверке социальных учреждений и др.). Все проверки были внеплановыми. В 2012 году 1 проверка была проведена в плановом порядке (с органами пожарного надзора) и 30 – внеплановых.

Кроме того, специалисты Управления Роспотребнадзора по ЕАО и его ТО, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО» регулярно привлекаются органами прокуратуры в качестве специалистов: в 2014 году – 65 раз, в 2013 году – 39, в 2012 году – 11; в 2011 году – 35 в 2010 году 153 раза.

Также по требованиям органов прокуратуры в 2014 году было проведено 4 внеплановых выездных проверки ЮЛ и ИП, в 2013 году - 23, 2012 году – 9, в 2011 году – 7.

При проведении проверок привлекается ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО» и его филиалы, как для проведения экспертизы на соответствие территорий, строений, помещений и т.д. санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам, Техническим регламентам, так и для отбора проб и проведения лабораторных исследований и др.

## **2. Финансовое и кадровое обеспечение**

В 2014 году на объем исполненных контрольных функций в части проведения проверок и административных расследований было израсходовано из бюджетных средств Управления Роспотребнадзора по ЕАО 24081,2 тыс. рублей (24 912,1 тыс. рублей в 2013 году).

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО» на обеспечение контрольных функций Управления в части проведения проверок и административных расследований затратил 55815,5 тыс. рублей (в 2013 году - 30 653,1 тыс.).

Средняя стоимость выполнения одной проверки специалистами Управления составила 66.2 тыс. рублей (в 2013 году - 62.0 тыс.), средняя стоимость с обеспечением ее проведения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО» – 219,5 тыс. рублей (2013 год - 138,2 тыс.).

Рост стоимости обеспечения проверок увеличился как за счет роста цен на расходные материалы, так и за счет расширений номенклатуры исследований.

В 2012 году – по Управлению Роспотребнадзора по ЕАО израсходовано - 14 504,0 тыс. рублей, по ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО» - 28 636,0 тыс. рублей.

Средняя стоимость выполнения одной проверки специалистами Управления составила 36.0 тыс. рублей, средняя стоимость с обеспечением ее проведения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО» – 107,0 тыс. рублей.

В 2011 году – по Управлению Роспотребнадзора по ЕАО - 14 504,0 тыс. рублей, по ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО» - 4 242,0 тыс. рублей.

Средняя стоимость выполнения одной проверки специалистами Управления составила 27,6 тыс. рублей, средняя стоимость обеспечения проведения одной проверки (ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО») – 10,5 тыс. рублей.

Общая стоимость выполнения одной проверки с участием специалистов ФГУЗ центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО» - 35,7 тыс. рублей.

В 2010 году - средняя стоимость одной проверки с участием специалистов ФГУЗ центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО» за 12 месяцев составила 41,672 тыс. рублей, в том числе по Управлению Роспотребнадзора по ЕАО - 24,472 тыс. рублей, по ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО – 17,200 тыс. рублей.

На 01.01.2015 численность специалистов, выполняющих функции по контролю, составляет 13 при штатной численности 15 (на 01.01.2014 - 13 и 16 единиц соответственно), из них – в ТО – 7 человек, в Управлении – 6.

К концу 2011 года, численность специалистов, выполняющих функции по контролю сократилась до 13 человек с 16 на начало года.

В 2010 году и на начало 2011 года численность специалистов, выполняющих функции по контролю и надзору в целом по Управлению Роспотребнадзора составляла 17 человек.

Все специалисты, выполняющие функции по контролю, имеют классные чины государственной гражданской службы, регулярно обучаются на курсах повышения квалификации по специальностям государственной гражданской службы, в том числе в 2014 году проучилось 10 человек, 2013 году – 12, в 2012 году - 2 человека, в 2011 году - 8 человек, в 2010 году – 3 человека.

Специальное образование в сфере защиты прав потребителей с конца 2013 года в Управлении Роспотребнадзора имеет только 1 специалист, поэтому все 13 специалистов, осуществляющих контрольно-надзорные функции, при проведении проверок проверяют выполнение как законодательства в сфере защиты прав потребителей, так и санитарно-эпидемиологического законодательства.

Средняя нагрузка на одного специалиста в 2014 году – 28,2 проверки субъектов надзора, в 2013 году - 30,9 проверки, в 2012 году – 31,0 проверка, в 2011 году - 47,0 проверок, в 2010 году – 54,0. При этом если считать, что во время практически каждой проверки идет проверка законодательства как в области защиты прав потребителей, так и санитарно-эпидемиологического, то нагрузка на каждого специалиста возрастает в двое.

В том числе:

- средняя нагрузка на 1 специалиста, выполнявшего проверки в сфере санитарно-эпидемиологического обеспечения – 25,3 (2013 год - 25,3, 2012

год - 25,5, 2011 год -28,1), в сфере защиты прав потребителей – 23,8 (2013 год - 26,2, 2012 год - 17,4, 2011 год - 25,5).

К проведению проверок и административных расследований, в качестве экспертной организации, привлекается ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО» и его филиалы, имеющие аккредитацию в сфере проведения экспертиз.

В 2014 году число проверок с привлечением экспертной организации составило 81.59% (83,3% - в 2013 году, 72,92% - в 2012 году, в 2011 году - 66.1%).

### **3. Проведение государственного контроля (надзора)**

План плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год был согласован с прокуратурой ЕАО и утвержден приказом Управления Роспотребнадзора по ЕАО в сроки, установленные в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». План был утвержден в полном объеме.

В 2014 году план проведения проверок ЮЛ и ИП с учетом проверок, изъятых в соответствии с законодательством (в отношении ликвидированных ЮЛ и ИП) был выполнен на 100%: из 253 запланированных проверок проведено 221, или с учетом изъятых из плана 32 проверок соответственно 221 и 221 (на 100%).

В 2013 году план проведения проверок ЮЛ и ИП был выполнен на 93,2%: из 267 запланированных проверок проведено 249, или с учетом изъятых из плана на 100%.

18 проверок были изъяты из плана в соответствии с законодательством и не были проведены, т.к. ЮЛ и ИП или прошли перерегистрацию (сменили название и ИНН с ОГРН) или прекратили свою деятельность.

В 2012 году план проведения проверок ЮЛ и ИП был выполнен на 94,6%: из 259 запланированных проверок проведено 245. Изъяты из плана 14 проверок.

В 2011 году план был выполнен на 89.3%: проведено 318 из 356 проверок. Изъято - 38 проверок.

За 12 месяцев 2010 года план проверок был выполнен на 93.54%: из 263 запланированных проверок проведено 246. 17 изъяты из плана. Все плановые проверки в 2014 году, как и в 2013 и 2012 годах, были запланированы и проведены как выездные (100,0%). В 2011 году – из числа запланированных 1 проверка – документарная или 0,4%, остальные - 99,6% выездные. Соотношение плановых и внеплановых проверок последние 3 года примерно одинаково – около 60% плановых и около 40% внеплановых:

В 2014 году всего проведено 364 проверки, из которых 221 (60,7%) плановых и 143 (39,3%) – внеплановых.

В 2013 году из 402 проверок – 249 (61,9%) и 153 (38,1%), в 2012 году из 403 проверки - 245 (60,79%) и 158 (39,21%), в 2011 году из 525 проверок - 318 (60,57%) плановых и 207 (39,43%) – внеплановых соответственно. За 12 месяцев 2010 года было всего проведено 874 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе 246 (28,15%) плановых и внеплановых - 628 (71,85%).

На протяжении ряда лет структура плановых проверок практически не меняется: до 3-4% составляют проверки в отношении субъектов среднего предпринимательства, 33-34% – субъектов малого предпринимательства, из которых до 70% составляют микропредприятия, и – 64-62% - проверки бюджетных организаций.

Число ИП и ЮЛ, в отношении которых проводились проверки в 2014 году, составило 13,6%, что меньше, чем в 2013 году (15,99%), в 2012 году - 15,9%, в 2011 и 2010 годах - 23,2% и 27,6% соответственно.

Число документарных проверок в 2014 году составило 0,82%, что ниже, чем в предыдущие годы - 2013 год - 1,49%, 2012 год - 13,92%; 2011 год - 15,4%; 2010 год –3,82%. Т.е. за последние годы число документарных проверок регулярно сокращается по объективным причинам, т.к. основаниями для внеплановых проверок служат факты, которые необходимо проверять во время выездной проверки.

Из общего числа внеплановых проверок проведено:

|                                                                                                                                                           | 2010            | 2011           | 2012           | 2013           | 2014           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Всего внеплановых проверок                                                                                                                                | 628             | 207            | 158            | 153            | 143            |
| в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проверок                                                                                         | 79<br>(12,57%)  | 39<br>(18,8%)  | 18<br>(11,39%) | 11<br>(7,19%)  | 13<br>(9,09%)  |
| при возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровья граждан                                                                                        | 66<br>(10,5%)   | 8<br>(3,86%)   | 11<br>(6,96%)  | 29<br>(18,95%) | 36<br>(25,18%) |
| при причинении вреда здоровью граждан                                                                                                                     | 2<br>(0,31%)    | 0              | 2<br>(1,27%)   |                | 2<br>(1,40%)   |
| в случаи нарушения прав потребителей                                                                                                                      | 99<br>(15,76%)  | 47<br>(22,7%)  | 62<br>(39,25%) | 43<br>(28,1%)  | 39<br>(27,27%) |
| на основании приказа Руководителя ФС, изданного в соответствии с поручением Президента РФ, Правительства РФ                                               | 61<br>(9,71%)   | 45<br>(21,7%)  | 17<br>(10,75%) | 14<br>(9,15%)  | 36<br>(25,17%) |
| на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованиями органов прокуратуры |                 |                | 9<br>(5,69%)   | 23<br>(15,04%) | 4<br>(2,80%)   |
| по иным основаниям                                                                                                                                        | 321<br>(51,11%) | 68<br>(32,85%) | 39<br>(24,69%) | 33<br>(21,57%) | 13<br>(9,09%)  |

В структуре проверок возрастает роль внеплановых проверок по исполнению приказа Руководителя ФС, изданного в соответствии с поручением Президента РФ, Правительства РФ. В

Распределение проверок по полугодиям за последние 3 года примерно одинаково, но имеет тенденцию к снижению, как в течение года, так и по годам: в 2014 году – в первом полугодии проведено 46,9% от общего числа проверок, в 2013 году - 53,41%, в 2012 году - 56,32%; в 2011 году – 57,9%.

В установленных сферах деятельности из общего числа проверок (369), проведенных в рамках Федерального закона № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», 74,2% приходится на комплексные проверки за соблюдением законодательства в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека и законов и иных нормативных актов РФ, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей.

При этом в 2014 году число таких проверок в сравнении с предыдущими годами выросло значительно, т.к. только один специалист имеет специальное образование в области ЗПП – 84,89% (74,2% в 2013 году и 42,3% - в 2012 году).

В целом структура проверок по соблюдению законодательства, проведенных в рамках Федерального закона № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», 2014 году в сравнении с предыдущими годами изменилась незначительно:

|                                                                                                                                                                                                                  | 2011            | 2012            | 2013            | 2014           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|----------------|
| Всего проверок:                                                                                                                                                                                                  | 464             | 364             | 369             | 364            |
| проверки за соблюдением законодательства в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека, законов и иных нормативных актов РФ, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей | 207<br>(44,61%) | 159<br>(42,30%) | 274<br>(74,26%) | 261<br>(71,7%) |
| проверки за соблюдением законодательства в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека                                                                                                 | 158<br>(34,05%) | 133<br>(37,91%) | 29<br>(7,86%)   | 42<br>(11,54%) |
| проверки за соблюдением законов и иных нормативных актов РФ, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей                                                                                           | 99<br>(21,34%)  | 72<br>(19,79%)  | 66<br>(17,88%)  | 48<br>(13,19%) |

В 2014 году из общего числа проверок 129 проверок проводилось за соблюдением выполнения требований технических регламентов РФ и ТС (41,7%), в 2013 году - 57,45% , в 2012 году - 47,52%, в 2011 году - 24,6% проверок.

В 2014 году было проведено 3 административных расследований, по результатам которых было составлено 3 протокола об административных правонарушениях.

В 2013 году административных расследований не проводилось.

В 2012 году – 18; 86 в 2011. При этом все административные расследования в 2012 году были результативными в отличие от расследований в 2011 году, когда из 86 расследований в 61 проверке выявлены нарушения, по которым возбуждены 52 дела об административном правонарушении и по 61 выданы предписания об устранении правонарушений.

В 2010 году число административных расследований составило 27.

В 2014 году и 2012 было проведено по 2 проверки ЮЛ в случаях причинения вреда здоровью населения по обращению граждан, по результатам которых были переданы материалы в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела. В 2013 году таких проверок не проводилось.

#### **4. Действия Управления Роспотребнадзора по ЕАО по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

По итогам проведенных в 2014 году проверок из общего числа проверок (364) в 316 (86,81%) были выявлены правонарушения обязательных требований санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей. В 2013 году - 89,55%, 2012 году – 73,69%, в 2011 году - 74,4% соответственно.

Из них:

|                                           | 2011 |       | 2012 |       | 2013 |       | 201  |       |
|-------------------------------------------|------|-------|------|-------|------|-------|------|-------|
|                                           | абс. | %     | абс. | абс.  | %    | %     | абс. | %     |
| Всего проверок с нарушениями, в том числе | 455  | 74,4  | 297  | 73,69 | 306  | 89,55 | 316  | 86,81 |
| плановые                                  | 281  | 88,36 | 219  | 89,38 | 243  | 79,41 | 217  | 98,19 |
| внеплановые                               | 113  | 54,59 | 78   | 49,36 | 117  | 76,47 | 99   | 69,23 |

Всего было выявлено:

- 2014 год – 944 правонарушений,
- 2013 год – 1137 правонарушений,
- 2012 год – 823 правонарушения,
- 2011 год - 2401 правонарушение,

в том числе:

- при плановых проверках
- 2014 год – 724 (76,69%);
- 2013 год – 859 (75,5%);
- 2012 год – 701 (85,17%);
- 2011 год - 1652 (68,8%);

- внеплановых –
- 2014 год – 220 (23,3%);
- 2013 год – 278 (24,5%);
- 2012 год – 122 (14,82%);
- 2011 год - 592 (24,6%).

На одну проверку с нарушениями приходилось в среднем: в 2014 году приходилось 2,99 нарушения, в 2013 году – 3,2 нарушения; в 2012 году - 2,77, в 2011 году - 5,3.

В том числе:

- при плановых проверках:

- 2014 год – 3,3;
- 2013 год – 3,5;
- 2012 год – 3,2;
- 2011 год – 5,9;

- внеплановых:

- 2014 год – 2,2;
- 2013 год – 2,4;
- 2012 год – 1,56
- 2011 год – 5,2.

Из числа правонарушений:

- нарушения обязательных требований законодательства:

2014 год – 99,5%; 2013 год – 99,6%; 2012 год - 99,2%; 2011 год - 99,79%;

- невыполнение предписаний:

2014 год – 0,32%, 2013 год – 0,36%; 2012 год 0,8%; 2011 год - 0,21%.

- не своевременная подача уведомлений – 0,21%.

Доля проверок, при которых не выявлено правонарушений в 2014 году составила 25,6%, в 2013 году – 18,2%, в 2012 году - 38,4% и 30,5% - в 2011 году.

Нарушения не выявлялись в основном на микропредприятиях на 1-2 рабочих места, которые готовились к плановым проверкам, начиная с момента опубликования плана проверок на сайтах Управления, прокуратуры и при проведении проверок по жалобам и обращениям, которые зачастую не подтверждались.

По результатам проверок и административных расследований возбуждались дела об административных правонарушениях.

Число проверок, административных расследований по итогам проведения которых, по фактам выявленных нарушений, были возбуждены дела об административных правонарушениях и назначены административные наказания, составило:

- 2014 год – 316;
- 2013 год – 360;
- 2012 год – 297;
- 2011 год - 329.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок в 2014 году составило 480, в 2013 году - 458, в 2012 году - 396, в 2011 году - 356.

На одну проверку с нарушениями возбуждено и назначено наказание в 2014 году – 1,52 дела об административных правонарушениях, в 2013 году – 1,27 дела, в 2012 году - 1,33 дела, в 2011 году - 1,08 дело.

Из общего числа назначенных административных наказаний:

- штраф и конфискация предмета административного нарушения  
2011 год - 1

- предупреждений:

- 2011 год – 14, 2012 год – 2, 2013 год – 5; 2014 год – 3;

- административных приостановлений деятельности:

- 2011 год - 2; 2012 год – 2; 2013 год – 12; 2014 год – 8;

- административных штрафов:

- 2011 год – 339, 2012 год – 392; 2013 год – 441, 2014 год - 469.

В том числе по результатам:

- 2014 год - по результатам плановых проверок - 363 штрафа; по результатам внеплановых проверок - 8 административных приостановлений деятельности, 3 предупреждения и 106 штрафов;

- 2013 год – 2 предупреждения и 323 штрафа – по результатам плановых проверок; 12 административных приостановлений деятельности, 3 предупреждения и 118 штрафов – по результатам внеплановых проверок;

- 2012 год – 1 предупреждение и 277 штрафов по результатам плановых проверок и 2 приостановления деятельности, 1 предупреждение и 115 штрафов – по результатам внеплановых проверок;

- 2011 год - плановых проверок: - 8 предупреждений и 226 административных штрафов; - внеплановых – 1 административное приостановление деятельности, 4 предупреждения; - административных расследований – 1 – штраф и конфискация предмета административного нарушения; 2 – предупреждения; 1 – административное приостановление деятельности и 48 административных штрафов.

Сумма наложенных штрафов:

- в 2014 году – 663,951 тыс. рублей, на 1 штраф – 1,4 тыс. рублей;

- в 2013 году – 858,45 тыс. рублей, на 1 штраф – 1,947 тыс. рублей.

- в 2012 году - 660,615 тыс. рублей, т.е. на 1 штраф приходится в среднем 1,68 тыс. рублей.

- в 2011 году - 575.0 тыс. рублей и 1,696 тыс. рублей соответственно.

При выявлении нарушений выдавались предписания и представления:

- в 2014 году – 316 предписаний и 24 представления;

- в 2013 году – 360 предписаний и 15 представлений;

- в 2012 году – 297 предписаний и 29 представлений;

- в 2011 году - 455 предписаний и 63 представления.

По предписаниям и представлениям, невыполненным в установленные сроки, были возбуждены 3 дела по ст. 19.5 и 19.6 КоАП РФ

и переданы в суд, который наложил административное взыскание в виде административного штрафа.

В 2013, 2012 и 2011 годах по 5 предписаниям, не выполненным в установленные сроки, были возбуждены по 5 дел, по которым судом были наложены административные наказания в виде штрафа.

В 2014 году в органы прокуратуры было направлено 37 заявлений на согласование внеплановых выездных проверок, 1 проверка была не согласована по формальным признакам.

В 2013 году 29 и 1, в 2012 году 11 и 1 соответственно.

В 2011 году в органы прокуратуры было направлено 8 заявлений на согласование внеплановых выездных проверок, все были согласованы (100,0%).

## **5. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)**

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2014 году, как и 2013 году с учетом изъятых в установленном порядке проверок составил 100%. Из плана было исключено 37 проверок (в 2013 году - 18 проверок).

Это связано в первую очередь с тем, что планы мероприятий по контролю были размещены на сайтах прокуратуры ЕАО и РФ, Управления Роспотребнадзора по ЕАО, что давало возможность юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям уходить от проверок путем перерегистрации, временного закрытия бизнеса и др.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Управлением Роспотребнадзора по ЕАО были проведены проверки в 2014 году составила 13,6%, 2013 году - 16,0%, в 2012 году - 15,9%, в 2011 году - 23,2%, в 2010 – 27,6%. Снижение числа проверенных ЮЛ и ИП в 2014 и 2013 году в сравнении с предыдущими годами произошло в первую очередь за счет уменьшения числа проверок, проводимых органами прокуратуры, для участия в которых привлекались специалисты Управления. Кроме того уменьшилось число специалистов, осуществляющих контрольно-надзорные функции.

Среднее число проверок, проведенных в отношении одного ЮЛ, ИП в 2014 году, как и в 2013 и 2012 годах, составила 1,1, в 2011 году – 1,2.

Доля ЮЛ, ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, (в % от общего числа проверенных лиц) в 2014 году составляла 1,4%. В 2013 году таких ЮЛ и ИП не выявлено. В 2012 году – 0,5%.

Доля ЮЛ, ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера (в % от общего числа проверенных лиц) в 2014 году увеличилась до 25,2% с 19,0% в 2013 году (9,9% - в 2012 году, 1,9% в 2011 году, что в первую очередь связано с нарушениями как санитарно-эпидемиологических правил и норм, так и законодательства в сфере защиты прав потребителей в части соблюдения сроков производственного контроля, наличия просроченной продукция, без документов о качестве и безопасности, оформления вывесок и т.д.

Доля проведенных внеплановых проверок на протяжении ряда лет примерно остается на одном уровне (в % от общего количества проведенных проверок): в 2014 году – 39,3%, в 2013 году – 38,1, в 2012 году - 39,2%, в 2011 году - 39,4%.

Это связано с проведением внеплановых проверок по заданию Роспотребнадзора по актуальным вопросам обеспечения санэпидблагополучия и защиты прав потребителей.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) в 2014 году в сравнении с 2013 годом изменилась незначительно - 23,3% и 24,5%, соответственно. В 2012 году - 14,1%, в 2011 году – 26,4%.

Доля проведенных внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок) в 2014 году составила 9,1%, что выше, чем в 2013 году - 7,2%, в 2012 году - 11,4%, в 2011 году – 18,8%.

При этом доля внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего числа внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний) выросла с до 9,1% в 2013 году до 23,1% в 2014 году (5,2% - в 2012 году, 0,8% в 2011 году).

Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего количества выявленных правонарушений) в 2014 году составила 1,4%, (0,4% в 2013 году, 4,9% в 2012 году).

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок) в 2014 году составила 1,4%, при отсутствии таких проверок в 2013 году.

Доля проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) в 2014 году составила 10,7% , что выше, чем в 2013 году (8,2%), т.к. в плане на 2014 год содержалось больше проверок микробизнеса, где реже имеются нарушения санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей, а так же в части жалоб содержались факты, которые не подтверждались в ходе проверки. Кроме того, нарушения зачастую не выявлялись при внеплановых проверках на основании приказов

(распоряжений) Руководителя Роспотребнадзора, изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации

В 2013 году этот показатель был 8,2% (в 2011 году – 30,5%).

Необходимо отметить, что удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (в % от общего количества плановых проверок) в 2014 году уменьшился и составил 1,8%, а в 2013 году он составлял - 2,4% (10,6% - в 2012 году, в 2011 году – 11,6%).

Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), в % от общего количества внеплановых проверок в 2014 году при этом увеличился до 25,6% (18,2% в 2013 году, 46,6% в 2012 году, 34,7% в 2011 году).

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) в 2014 году изменилась незначительно и составила 89,3%, в 2013 году – 91,8%, (в 2012 и 2011 годах - 73,4% и 73,3% соответственно).

В первую очередь это связано с улучшением качества проведения проверок.

Удельный вес проверок, при которых выданы предписания (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, внеплановых проверок, проведенным по иным основаниям), в % от общего количества плановых и внеплановых проверок с выявленными нарушениями ежегодно составляет 100%.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) также последние 3 года составляет 100%.

Проверок, результаты которых были отменены, в 2014 году, как и в предыдущие годы, не было.

Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано (в % от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) в 2014 году составила 2,7%, а 2013 году - 3,4%. Одно заявление было не согласовано в первый раз по формальному признаку – был указан один фактический адрес деятельности вместо двух, в дальнейшем заявление было согласовано.

2012 году этот показатель составил 9,1% (1 из 11), в 2011 году все 100,0% заявлений в прокуратуру на согласование внеплановых выездных проверок были согласованы.

Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), несколько снизилось и составило в 2014 году – 28,0, в 2013 году - 30,9, в 2012 году – 31,0, в 2011 году – 40,4.

Сумма наложенных штрафов, в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), снизилась и составила 55,0 против 66,0 тыс. рублей в 2013 году (50,8 тыс. рублей в 2012 году, 44,2 тыс. рублей в 2011 году).

## **6. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)**

На основании выше изложенного можно сделать выводы, что федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор и федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей Управлением Роспотребнадзора по Еврейской автономной области в целом организован и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, а эффективность проведения мероприятий по контролю находится на удовлетворительном уровне.

В тоже время результаты государственного контроля свидетельствуют о том, что состояние исполнения обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сферах санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей не может считаться удовлетворительным и не имеет стойкой тенденции к улучшению.

С целью повышения эффективности государственного контроля (надзора) запланировано проведение в 2015 году следующих корректирующих мероприятий:

1. Рассмотрение результатов эффективности государственного контроля (надзора) в 2014 году на итоговой коллегии в феврале 2015 года.

2. Анализ эффективности государственного контроля (надзора) в сравнении с основными показателями деятельности федеральных органов государственного контроля и Роспотребнадзора в 2015 году и в 2014 году за полгода, изложенными в соответствующих Докладах Министерства экономического развития Российской Федерации, с подготовкой информационно-аналитических писем в территориальные отделы и рассмотрением результатов на коллегии Управления, совещаниях у руководителя.

3. Продолжение работы по корректировке сведений, внесенных в реестры юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), с целью обеспечения их достоверности и исключения ошибок при последующем планировании.

4. Использование системы межведомственного электронного взаимодействия для получения сведений из ЕГРЮЛ и ЕГРИП при подготовке проекта плана плановых проверок на 2016 год, с целью

исключения из проекта плана хозяйствующих субъектов ликвидированных и прекративших свою деятельность.

5. Реализация мероприятий, предусмотренных планом основных организационных мероприятий, касающихся обеспечения соблюдения требований Федерального закона от 26.12.2009 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» к организации проверок и оптимизация правоприменительной практики.

6. Контроль за достоверность отчетности о выполнении государственного задания ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Еврейской автономной области» и его финансовом обеспечении в установленные сроки.

7. Обеспечение тесного взаимодействия головного учреждения и филиалов с Управлением и ТО по вопросам лабораторного контроля при проведении контрольных и надзорных мероприятий и достижения количественных и качественных показателей государственного задания.

В рамках совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля, снижения административных барьеров считаем, что требует уточнения (разъяснения):

1. Порядок планирования и проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельности на территории нескольких субъектов Российской Федерации.

2. Порядок проведения проверок в отношении ЮЛ и ИП, которые уклоняются от проведения проверок путем переоформления бизнеса.

3. Необходимо решение на законодательном уровне вопросов:

- разработка механизма переноса сроков проведения проверок,
- стандартизация определения угрозы причинения вреда для исключения субъективного подхода органов прокуратуры и судебных органов к трактовке данного понятия,

- вопроса обоснованности запрета проверок хозяйствующих субъектов, изменивших организационную форму собственности, ИНН, ОГРН. В ходе этих организационных изменений не меняется ничего: ни здания, ни оборудования, ни работники, ни характер деятельности, ни имеющиеся вредные условия производства и пр.;

- повышение ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за необеспечение присутствия руководителей, иных или уполномоченных представителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к началу проведения плановых проверок (ч.1 ст. 25 ФЗ-294). При рассмотрении дел в суде по ст. 19.4.1 (воспрепятствование осуществлению должностным лицом служебных обязанностей) сложно (порой невозможно) доказать наличие умысла в действии ЮЛ или ИП, которые «просто не знали, просто уехали, просто

болели и пр.» не оставив за себя законного представителя. Юридические лица, индивидуальные предприниматели **должны быть обязаны** в случае своего отъезда, болезни, отсутствия оставлять законных представителей, которые имели бы официальные доверенности, приказы, позволяющие им участвовать в проверке, подписывать документы и пр.,

- решение вопроса по контролю за сезонными рынками («ярмарки выходного дня», осенняя ярмарка и др.), т.к. отсутствует правовая основа для учета хозяйствующих субъектов, реализующих товары (торгующие еженедельно могут переезжать из одного района в другой), значительно затруднено (порой исключено) своевременное реагирование на жалобы потребителей. Фактически деятельность рынка подменяется понятием ярмарки.

Руководитель Управления

В.А.Янович